



REPUBLIKA HRVATSKA

HRVATSKA KOMORA OVLAŠTENIH INŽENJERA GEODEZIJE

KLASA: 008-02/20-01/6
UR BROJ: 507-01-20-4
Zagreb, 03. srpnja 2020.

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije na temelju članka 23. stavka 5. i članka 18. stavka 5. i članka 27. stavka 2. *Zakona o pravu na pristup informacijama Narodne novine (25/2013, 85/2015)* a u svezi s člankom 15. stavka 2. točke 1. i 4. i člankom 20. st. 1. *Zakona o pravu na pristup informacijama* te na temelju upute Povjerenika za informiranje, Ureda povjerenika Republike Hrvatske Klasa: 008-03/20-01/141 URBROJ: 401-01/07-20-02 od 02. srpnja 2020. odlučujući o dopisu Miroslava Schlossberga za dostavom cjelokupnih Imenika ovlaštenih inženjera geodezije, Upisnika ureda ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnika zajedničkih geodetskih ureda, donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev Miroslava Schlossberga, podniet dana 13.05.2020. godine za dostavom cjelokupne dokumentacije; Imenika ovlaštenih inženjera geodezije, Upisnika ureda ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnika zajedničkih geodetskih ureda Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije.

O b r a z l o ž e n j e

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (u daljnjem tekstu HKOIG) zaprimila je 03.07.2020. dopis Povjerenika za informiranje, Ureda povjerenika Republike Hrvatske povodom kojeg je obavještena o predstavi Miroslava Schlossberga od 29.06.2020. godine u kojem isti navodi da javnopravno tijelo nije u zakonski propisanom roku od 15 dana, propisano člankom 29. stavkom 2. *Zakona o pravu na pristup informacijama*, odlučilo o njegovu dopisu kojim zahtjeva dostavu cjelokupne dokumentacije Imenika ovlaštenih inženjera geodezije, Upisnika ureda ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnika zajedničkih geodetskih ureda.

Utvrđeno je da je javno tijelo na predmetni dopis Miroslava Schlossberga za dostavom dokumentacije HKOIG odgovorilo pravovremeno te da su navodi podnositelja netočni i paušalno navedeni. Uvidom u spis predmeta, utvrđeno je da je javno tijelo zaprimilo dopis podnositelja 13.05.2020. te da je odgovor javnog tijela upućen podnositelju 21.05.2020., čime je evidentno da je javno tijelo postupilo pravovremeno i da su navodi

podnositelja neutemeljeni i neistiniti. Napominje se da je posljednji dan za odgovor prema Zakonu o pravu na pristup informacijama bio dan 28.05.2020.

Odlučujući o dopisu Miroslava Schossberga zaprimljenog 13.05.2020. na temelju upute od strane Povjerenika Republike Hrvatske te na temelju Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015), Hrvatska komora ovlaštenih inženjera utvrdila je da je dužna je odbiti zahtjev Miroslava Schlossberga za dostavom Imenika ovlaštenih inženjera geodezije, Upisnika ureda ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnika zajedničkih geodetskih ureda jer isti ne udovoljava zakonski propisanim pretpostavkama da bi se isti smatrao zahtjevom za pravo na pristup informacijama u smislu članka 18. stavka 5 Zakona o pravu na pristup informacijama niti isti udovoljava zakonskim pretpostavkama kojima bi se smatrao zahtjevom za ponovnu uporabu informacija propisano člankom 29. stavkom 1. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Sukladno članku 18. stavku 5. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015), HKOIG je utvrdila da podneseni zahtjev od 12.05.2020., a koji se odnosi na dostavu otvorenog oblika Imenika i upisnika Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije lišen svake pravne osnove za postupanje te mu stoga nije moguće udovoljiti bez obzira smatra li se isti zahtjevom za pristup informacijama ili zahtjevom za dostavljanjem novih informacija ili zahtjevom za ponovnu uporabu informacija.

Naime, sukladno čl. 18. st. 5. « Zakona o pravu na pristupu informacijama (NN 23/15 i 85/15) ne smatra se zahtjevom za pristup informacijama traženje uvida u cjelokupni spis predmeta, objašnjenja ili uputa vezanih uz ostvarivanje nekog prava ili izvršavanje obveze, izrade analize ili tumačenja nekog propisa, kao ni stvaranje nove informacije».

Utvrđeno je da zahtjev podnositelja kojim mu se treba dostaviti cjelokupan Imenik ovlaštenih inženjera geodezije i upisnici u otvorenom i elektroničkom obliku radi ponovne uporabe, u pravnoj biti ne predstavlja zahtjev za pristup informacijama u smislu čl.18. st. 5 spomenutog zakona te da isto zahtjeva prilagođavanje, usklađivanje i izdvajanje dijelova informacija sadržanih u Imeniku i upisnicima, a što iziskuje neizmjeran utrošak vremena i sredstava tijela javne vlasti čime se onemogućava redovito funkcioniranje ovog javnog tijela, a čemu javna tijela sukladno članku 27. st.2 Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015), nemaju obvezu udovoljiti.

Uz gore navedeno, utvrđeno je da je zahtjev trebalo odbiti jer isti ne udovoljava taksativno propisanim uvjetima koje podnositelj mora ispuniti da bi se zahtjev smatrao zahtjevom za ponovnu uporabu informacija, a što je propisano člankom 29. stavkom 1. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015). Budući da podnositelj zahtjeva nije ispunio većinu pretpostavki, niti onu najbitniju poput navođenja koje bi informacije iz Imenika i upisnika koristio i ponovno upotrebljavao, isti je trebalo odbiti. Osim činjenice što podnositelj nije specificirao koje točno podatke traži i koje podatke namjerava ponovno upotrijebiti čime nije udovoljeno osnovnoj zakonskoj pretpostavci, ističe se da je javno tijelo trebalo odbiti postupanje po zaprimljenom i jer cjelokupna dokumentacija sadrži brojne osobne podatke o članovima HKOIG poput adresa članova, OIB-ova i kontakt brojeva. Prema gore navedenom, javnopravno tijelo, radi obveze zaštite osobnih podataka ne smije udovoljiti zahtjevu podnositelja i dostaviti cjelokupnu dokumentaciju podnositelju jer za istu vrijedi obveza zaštite odnosno čuvanja njezine tajnosti prema Zakonom o pravu

na pristup informacijama i sukladno Uredbi EU 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27.4.2016. kao i Direktivom 95/46/EZ o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka.

Sukladno navedenom, a to je da dostava ovakvih informacija predstavlja prilagođavanje i izdvajanje dijelova informacija iz Imenika i upisnika članova, što iziskuje nerazmjerni utrošak vremena i sredstava javnog tijela i činjenici da podnositelj nije udovoljio osnovnim zakonski propisanim pretpostavkama da bi se zahtjev smatrao zahtjevom na pristup informacijama ili zahtjevom za ponovnu uporabu informacija, sukladno članku 27. st. 2. Zakona o pravu na pristup informacijama, koji glasi: « *U svrhu ponovne uporabe informacija javne vlasti nemaju obvezu informaciju izraditi, prilagođavati ili izdvajati dijelove informacija ako to zahtjeva nerazmjerni utrošak vremena ili sredstava*», javnopravno tijelo odbilo je postupanje i po ovoj zakonskoj osnovi.

02.

Nadalje, utvrđeno je da HKOIG kao javnopravno tijelo dužno odbiti postupanje po predmetnom zahtjevu sukladno odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015), članku 15. stavku 4., koji glasi: “*Tijelo javne vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je informacija klasificirana stupnjem tajnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje tajnost podataka, 2. ako je informacija poslovna ili profesionalna tajna, sukladno zakonu 3. ako je informacija porezna tajna 4. ako je informacija zaštićena zakonom kojim se uređuje područje zaštite osobnih podataka 5. ako je informacija zaštićena zakonom kojim se uređuje pravo intelektualnog vlasništva, osim u slučaju izričitog pisanog pristanka nositelja prava, 6. ako je pristup informaciji ograničen sukladno međunarodnim ugovorima ili u ostalim slučajevima utvrđenim zakonom.*“

Naime, u konkretnom slučaju podnositelj zahtjeva dostavu informacija koje predstavljaju osobne podatke ovlaštenih inženjera geodezije te je općepoznata pravna činjenica da su obrada i korištenje osobnih podataka strogo regulirani i zaštićeni Uredbom EU 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27.4.2016. kao i Direktivom 95/46/EZ o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka.

Osobni podaci sadržani u Imeniku i upisnicima HKOIG poput OIB-a, adrese i kontakt brojeva članova dani su isključivo na uporabu i korištenje potreba javnog tijela HKOIG te bi postupanje po podnositeljevu zahtjevu predstavljalo nedopuštenu obradu osobnih podataka jer bi se time osobni podaci stavili na raspolaganje trećim, neovlaštenim osobama za njihovo prikupljanje čime bi javno tijelo u potpunosti postupilo suprotno odredbama Uredbe EU 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27.4.2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka sukladno odredbama čl. 5., 6. i 7. navedene Uredbe.

Dakle, javnopravno tijelo, u određenim situacijama, može uskratiti pravo na pristup informacijama jer se pravo na pristup informacija može naći u sukobu s drugim priznatim vrijednostima, interesima i pravima, kao što je u ovom konkretnom predmetu, slučaj. **Kao što je već ranije spomenuto, dokumentacija koju fizička osoba traži sadržava brojne informacije koje predstavljaju osobne podatke članova HKOIG a budući podnositelj nije specificirao koje točno podatke traži, cjelokupna dostava Imenika ovlaštenih inženjera geodezije, Upisnika ureda**

ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnika zajedničkih geodetskih ureda je u potpunosti protivna Zakonu o pravu na pristup informacijama te je protivna ranije spomenutim Uredbama Europskog parlamenta i Vijeća te u biti niti ne predstavlja zahtjev za pravo na pristup informacijama niti zahtjev za ponovnu uporabu informacijama jer ne udovoljava zakonski propisanim obliku.

Sukladno svemu iznesenom, a osobito sukladno članku 15. Zakona o pravu na pristup informacijama, javno tijelo dužno je i po ovoj pravnoj osnovi odbiti postupanje po predmetnom zahtjevu.

03.

Sukladno članku 15. stavku 1. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015), utvrđeno je da će javno tijelo ograničiti pravo na pristup informacijama ako postoje osnove sumnje da bi objavljivanje informacije moglo onemogućiti učinkovito, neovisno i nepristrano vođenje sudskog ili drugog uređenog postupka, izvršenje sudske odluke ili kazne.

Javnopravno tijelo ne raspolaže informacijama je li član HKOIG stranka u određenom sudskom ili upravnom postupku, ali je opravdano posumnjati da bi dostava cjelokupnog Imenika i informacija sadržanih u upisnicima o članovima trećim osobama čiji identitet nije u potpunosti utvrđen, mogao prouzročiti ugrozu vođenja jednog takvog postupka. Prilikom donošenja odluke javno tijelo nije zanemarilo činjenicu da identitet podnositelja Miroslava Schlossberga zapravo uopće nije utvrđen i da se podnositelj u niti jednom dopisu upućenom javnom tijelu (2018., 2019. i 2020. godine) nikada nije identificirao niti potpisao kako bi udovoljio zakonski propisanom obliku za podnošenje zahtjeva za pravo na pristup informacijama. Naime, u zahtjevu za pravo na pristup informacijama ili zahtjevu za ponovnu uporabu informacija, podnositelj je dužan navesti svoje osnovne osobne podatke poput: imena i prezimena, adrese, OIB-a te je isti dužan vlastoručno potpisati, no ukoliko je zahtjev poslan elektroničkim putem zahtjeva se elektronički potpis ili je dovoljno zahtjev u materijalnom obliku vlastoručno potpisati, skenirati i kao takav u elektroničkom obliku uputiti javnom tijelu.

Budući da ranije opisanom podnositelj nije ničime udovoljio, identitet podnositelja je *de facto* i *de iure* nevjerodostojan i nedovoljno pravno utvrđen pa je stoga javno tijelo dužno odbiti postupanje po predmetnom zahtjevu.

04.

Utvrđeno je da HKOIG postupa sukladno načelima jednakosti i pravodobnosti, potpunosti i točnosti informacija kojima se vode javna tijela prilikom objavljivanja odnosno davanja informacija kojima raspolažu sukladno člancima 7. i 8. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Utvrđeno je da su relevantne informacije poput imena i prezimena ovlaštenih inženjera geodezije i zajedničkih geodetskih ureda javno objavljene i javno dostupne na internetskim stranicama HKOIG svim korisnicima i trećim osobama. Putem službene stranice HKOIG svi korisnici i treće osobe imaju pravo na pristup informacijama objavljenih u Imeniku ovlaštenih inženjera geodezije i Upisniku ureda ovlaštenih inženjera geodezije i Upisniku zajedničkih geodetskih ureda čime HKOIG u potpunosti postupa sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacija i propisima Europske unije navedenim u članku 2. spomenutog zakona. Podnositelja se, radi ostvarenja prava na pristup informacijama upućuje na redovito korištenje internetske stranice HKOIG koja glasi : <http://www.hkoig.hr>.

Prema gore navedenom, sve informacije za koje ne postoji obveza zaštite odnosno čuvanja njezine tajnosti ili koje ne predstavljaju područje zaštite osobnih podataka, javno su objavljene i dostupne na stranicama HKOIG pa stoga javno tijelo nije dužno postupiti po predmetnom zahtjevu i dostaviti cjelokupni Imenik ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnik ureda ovlaštenih inženjera geodezije i Upisnik zajedničkih ureda kojima javno tijelo raspolaže.

05.

Utvrđeno je da podnositelj već tri godine zaredom, 2018., 2019. godine i sada 2020. elektroničkim dopisima zahtijeva od HKOIG dostavu sličnih ili istih informacija čime namjerno zloupotrebljava svoje pravo na pristup informacijama te onemogućava redovito funkcioniranje tijela javne vlasti. Ranije opisanim postupcima ispunjava se zakonski propisan uvjet za odbijanje zahtjeva podnositelja što je uređeno **člankom 23. st. 5 Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/2013, 85/2015) koji glasi:** *“Ako jedan ili više međusobno povezanih podnositelja putem jednog ili više funkcionalno povezanih zahtjeva očito zloupotrebljava pravo na pristup informacijama, osobito kada zbog učestalih zahtjeva za dostavom istih ili istovrsnih informacija ili zahtjeva kojim se traži velik broj informacija dolazi do opterećenja rada i redovitog funkcioniranja tijela javne vlasti.”*

Slijedom svega ranije navedenog, na temelju članka 23. stavka 5. i članka 18. stavka 5. i članka 27. stavka 2. Zakona o pravu na pristup informacijama Narodne novine (25/2013, 85/2015) a u svezi s člankom 15. stavka 2. točke 1 i 4. i člankom 20. st. 1. Zakona o pravu na pristup informacijama (25/2013, 85/2015), odlučeno je kao u izreci.

Predsjednik
Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije

Adrian Jadro, dipl. ing. geod.



UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog Rješenja podnositelj zahtjeva može izjaviti žalbu Povjereniku u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

Dostaviti:

1. podnositelju zahtjeva putem elektroničke pošte:
ppi+request-7288-51b31839@imamopravoznati.org, sender@cuttlefish.oaf.org.au,
miroslav.schlossberg@gmail.com
2. Ured povjerenika za informiranje RH, Jurišićeva ulica 19, 10 000 Zagreb
3. spis
4. pismohrana

