

KLASA: UP/I-008-01/15-02/1

URBROJ: 387-02-15-2

Zagreb, 9. studenog 2015.

Agencija za sigurnost željezničkog prometa, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", br. 25/13 i 85/15: u daljnjem tekstu: ZPPI), a u vezi s člankom 9. i 73. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava ("Narodne novine, br. 82/13, 18/15 i 110/15: dalje u tekstu Zakon) i Pravilnikom o registru željezničkih vozila ("Narodne novine", br. 97/11), povodom zahtjeva Miroslava Schlossberga od 25. listopada 2015. godine dostavljenog elektroničkom poštom donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Miroslava Schlossberga za dostavljanjem Registra željezničkih vozila u elektroničkom obliku za ponovnu uporabu informacije u nekomercijalne svrhe.

Obrazloženje

Elektroničkom poštom s adrese: ppi+request-771-090Ob8@imamopravnoznati.org gosp. Miroslav Schlossberg podnio je dana 25. listopada 2015. godine Agenciji za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Agencija) zahtjev, a koji je dopunio 5. studenog 2015. na način da je dostavio adresu za dostavu pismena, kojim traži sljedeće: "Molim vas dostavu u elektronskom obliku pogodnom za ponovnu uporabu prema čl.3, st.6 i st.11 ZPPI-ja (otvoreni oblik npr. csv i xls) registar željezničkih vozila o vlasništvu željezničkih vozila s njihovim konstrukcijskim, tehničkim i uporabnim svojstvima kojima je izdano odobrenje za puštanje u uporabu u Republici Hrvatskoj. Također želio bih vas podsjetiti da ste sukladno članku 10. ZPPI-ja dužni objaviti ovakve baze podataka u obliku koji omogućuje ponovnu uporabu te Akcijski plan Partnerstva za otvorenu vlast (URL: <https://goo.gl/ZEsGuo>) za otvaranje ovakvih skupova podataka putem Portala otvorenih podataka data.gov.hr, mjera 3.3. akcijskog plana, te sukladno tome bih vas zamolio da pošaljete link na traženi skup podataka na Portalu otvorenih podataka".

Odredbom članka 30. stavka 1. podstavka 1. ZPPI-ja propisano je da će tijelo javne vlasti rješenjem odbiti zahtjev za ponovnu uporabu informacija ako se zahtjev odnosi na informacije iz članka 15. stavaka 1., 2., 3. i 4. ZPPI-ja.

Odredbom članka 9. stavka 3. podstavka f. Zakona propisano je da je Agencija osobito nadležna za vođenje registra vozila te nadzor da su u njemu sadržani podaci vezani za sigurnost ispravni i aktualni.

Registar željezničkih vozila nije javni registar, a uvjeti, način pristupa, osobe ovlaštene za uvid i/ili unošenje podataka te nadzor registra utvrđeni su Zakonom, podzakonskim propisima donesenim temeljem Zakona (usklađenim s pravnim propisima Europske unije) te izravno primjenjivim propisima Europske unije.

Odredbom članka 73. stavka 4. Zakona propisano je da registar vozila mora ispunjavati zajedničke specifikacije registra vozila u skladu s odredbama Odluke 2007/756/EZ sa svim naknadnim izmjenama te mora biti dostupan tijelima nadležnim za sigurnost i neovisnim tijelima za istraživanje željezničkih nesreća država članica Europske unije, a ako pokažu pravni interes mora se učiniti dostupnim regulatornim tijelima, Europskoj agenciji za željeznice, željezničkim prijevoznicima i upraviteljima infrastrukture, kao i podnositeljima zahtjeva za registraciju vozila ili onima koji su navedeni u registru vozila. Pravo dostupnosti Registra željezničkih vozila propisano je odredbama točke 3.3. Odluke 2007/756/EZ te člankom 7. Pravilnika o registru željezničkih vozila, a koji je sukladan navedenoj točki Odluke. U tim odredbama navedeni su svi subjekti koji imaju pravo pristupa Registru željezničkih vozila, a koje podrazumijeva ograničeno ili neograničeno pravo uvida u podatke unijete u Registar. Tako, neograničeni pristup/uvid u sve podatke Registra pored Agencije ima i Ministarstvo nadležno za promet, Europska željeznička agencija, Tajništvo OTIF-a te istražno tijelo i tijelo nadležno za regulaciju tržišta željezničkih usluga. Drugim subjektima navedenim u Odluci, Zakonu i Pravilniku pristup podacima u Registru vozila je ograničen, pa tako vlasnici vozila, posjednici vozila i subjekti nadležni za održavanje vozila imaju pravo uvida samo u podatke o vozilima kojih su vlasnici, posjednici ili ih održavaju.

Obzirom da označeni, izravno primjenjiv pravni propis Europske unije u Republici Hrvatskoj, kao i sam Zakon te Pravilnik o registru željezničkih vozila ne dopuštaju pristup Registru i njegovu ponovnu uporabu drugim subjektima, utvrđeno je da bi Agencija omogućavanjem pristupa Registru željezničkih vozila korisniku u svrhu ponovne uporabe tražene informacije postupila protivno izravno primjenjivim propisima Europske unije i Zakona.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, Agencija je dana 6. studenog 2015. provela test razmjernosti. Prilikom provođenja testa razmjernosti uzeta je u obzir činjenica da je Zakonom, Odlukom 2007/756/EZ te Pravilnikom o registru željezničkih vozila taksativno navedeno tko je od subjekata ovlašten pristupiti, te pod kojim uvjetima Registru vozila, kao i činjenica da prometna sigurnost predstavlja važnu nacionalnu sastavnicu svake zemlje pa tako i Republike Hrvatske. U idućoj fazi provođenja testa razmjernosti utvrđeno je da ne postoji nijedna manje restriktivna mjera kojom bi se mogao ostvariti cilj zbog koje je Odluka 2007/756/EZ donesena, a to je zaštita prometne sigurnosti Europske unije, te prometne sigurnosti u Republici Hrvatskoj. Također je utvrđeno kako ni samim vlasnicima i posjednicima vozila nije dopušteno izvršiti uvid u podatke o vozilima kojih nisu vlasnici, odnosno posjednici, zbog činjenice da se u registru nalaze informacija koje predstavljaju poslovnu tajnu, a tiču se osobito konstrukcijskih, tehničkih i uporabnih svojstava željezničkih vozila, pa se postavlja pitanje postojanje pravnog interesa za podnošenje zahtjeva ovakva sadržaja.

Slijedom svega navedenog, sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZPPI-ja, a vezano za članak 15. stavak 2. podstavak 2. i podstavak 7. ZPPI-ja, riješeno je kao u izreci.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Povjereniku za informiranje, u roku od 15 dana od dana dostave Rješenja.



RAVNATELJ
Želimir Delač, dipl. ing. el.

Dostaviti:

1. Miroslav Schlossberg, na adresu za dostavu pismena
2. Miroslav Schlossberg, elektroničkom poštom na adresu:
ppi+request-771-090Ob8@imamopravnoznati.org
3. Pismohrana, ovdje