



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I MLADIH  
mzom.gov.hr

KLASA: UP/I-004-01/25-01/00005  
URBROJ: 533-01-25-0001

Zagreb, 21. veljače 2025.

Na temelju članka 23. stavka 6. točke 5. *Zakona o pravu na pristup informacijama* (NN 25/13, 85/15, 69/22) te članka 96. stavka 1. *Zakona o općem upravnom postupku* (NN 47/09, 110/21), povodom zahtjeva Miroslava Mađarića, Mandrovićeva 3b, Zagreb, OIB: 05407880267, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, Donje Svetice 38 (OIB: 49508397045) donosi

### **RJEŠENJE**

Odbija se zahtjev Miroslava Mađarića za pristup informacijama kojim se traže opisi 146 projekata koji su dostavljeni Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih, a kojima je odobreno financiranje temeljem Odluke o financiranju projekata prijavljenih na Javni poziv za sufinanciranje projekata rada s darovitim učenicima u osnovnim i srednjim školama u školskoj godini 2023./2024., dokument kojim se definira nadzor izvršenja, odnosno utroška odobrenih financijskih sredstava te internetski link na kojem će biti objavljena izvješća o izvršavanju financiranih projekata.

### **Obrazloženje**

Korisnik prava na pristup informacijama, gospodin Miroslav Mađarić (dalje u tekstu: korisnik), podnio je Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih dana 8. travnja 2024. godine zahtjev za pristup informacijama kojim se traže opisi 146 projekata koji su dostavljeni Ministarstvu znanosti, obrazovanja i mladih, a kojima je odobreno financiranje temeljem Odluke o financiranju projekata prijavljenih na Javni poziv za sufinanciranje projekata rada s darovitim učenicima u osnovnim i srednjim školama u školskoj godini 2023./2024. (dalje u tekstu: Odluka), dokument kojim se definira nadzor izvršenja, odnosno utroška odobrenih financijskih sredstava te internetski link na kojem će biti objavljena izvješća o izvršavanju financiranih projekata.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 3. *Zakona o pravu na pristup informacijama* (NN 25/13, 85/15, 69/22; dalje u tekstu: ZPPI), pojam „informacija“ definiran je kao svaki podatak koji posjeduje tijelo javne vlasti u obliku dokumenta, zapisa, dosjea, registra, neovisno o načinu na koji je prikazana (napisani, nacrtani, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili neki drugi zapis), koji je tijelo javne vlasti izradilo samo ili u suradnji s drugim tijelima ili dobilo od druge osobe, a nastao je u okviru djelokruga ili u vezi s organizacijom i radom tijela javne vlasti.

Uvidom u predmetni zahtjev utvrđeno je da korisnik, između ostalog, potražuje informaciju koja se odnosi na 146 prijavnih obrazaca za provedbu projekta rada s darovitim učenicima u osnovnim i srednjim školama u školskoj godini 2023./2024., koji skupno predstavljaju dokumentaciju od više od 1000 stranica, a koja, između ostalog, sadrži osobne podatke dionika u projektima za čiju pripremu je potreban razmjerni utrošak vremena te sredstava kako bi se navedena informacija mogla adekvatno prilagoditi za pružanje pristupa istoj.

Člankom 23. stavkom 6. točkom 5. ZPPI-a propisano je da će tijelo javne vlasti rješenjem odbiti zahtjev ako jedan ili više međusobno povezanih podnositelja putem jednog ili više funkcionalno povezanih zahtjeva očito zloupotrebljava pravo na pristup informacijama, a osobito kada zbog učestalih zahtjeva



za dostavu istih ili istovrsnih informacija ili zahtjeva kojima se traži velik broj informacija dolazi do opterećivanja rada i redovitog funkcioniranja tijela javne vlasti.

Važno je istaknuti da kada se procjenjuje korisnikova namjera da zloupotrebljava pravo na pristup informacijama, potrebno je razmotriti njegov interes za informacijama koje traži i relevantnost zatraženih informacija za širu zajednicu, učestalost podnošenja zahtjeva prema tijelu javne vlasti i način obraćanja prema tijelu, opseg zatraženih informacija i moguće opterećenje koje bi tijelo javne vlasti imalo prilikom omogućavanja pristupa informaciji.

Slijedom navedenog, ističemo da je korisnik ovom tijelu javne vlasti podnio:

1. Zahtjev za pristup informacijama - Uspostava centara za rad s nadarenim učenicima, na koji zahtjev mu je odgovoreno,
2. Zahtjev za pristup informacijama - Izjava ministra Fuchsa, na koji zahtjev mu je odgovoreno te na koji je korisnik dva puta nanovo zatražio pristup informaciji te je Povjerenik u odnosu na isti donio Rješenje o odbijanju žalbe (KLASA: UP/II-008-07/25-01/6, Urbroj: 401-01/11-25-1) od 16. siječnja 2025. godine,
3. Zahtjev za pristup informacijama o organizaciji pohađanja nastavnog predmeta "Katolički vjeronauk" u osnovnim školama u RH za šk.g. 2022./2023.- na koji zahtjev mu je odgovoreno te u odnosu kojeg je korisnik podnio dopunu zahtjeva za pristup informacijama,
4. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Upis djece u dječje vrtiće tijekom cijele godine, na koji zahtjev mu je odgovoreno,
5. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Povećanje broja dječjih vrtića u dvosmjenskom radu, na koji zahtjev mu je odgovoreno,
6. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Rani i predškolski odgoj, na koji zahtjev mu je odgovoreno te u odnosu kojeg je korisnik podnio dopunu zahtjeva za pristup informacijama,
7. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Popis škola s nadarenim učenicima, na koji zahtjev mu je odgovoreno,
8. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Podaci o financiranim programima rada s darovitim učenicima, koji je predmet ovog Rješenja,
9. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Reakcija na nasilje u osnovnoj školi, na koji zahtjev mu je odgovoreno te u odnosu kojeg je korisnik podnio dopunu zahtjeva za pristup informacijama,
10. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Uporaba termina "kurikulum" u službenim dokumentima Ministarstva- na koji zahtjev mu je odgovoreno te je nastavno na isti korisnik nanovo podnio dopunu zahtjeva za pristup informacijama,
11. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Informacije o aktivnosti povećanja sigurnosti u školama na osnovi najave ministra Radovana Fuchsa od 03.05.2024., na koji zahtjev mu je odgovoreno, a na koji zahtjev je korisnik podnio zahtjev za dopunu i ispravak informacije Povjereniku za informiranje te je na isti odgovoreno,
12. Miroslav Mađarić - Zahtjev za pristup informacijama - Propis o zaključavanju ulaznih školskih vrata, na koji zahtjev mu je odgovoreno te u odnosu kojeg je korisnik nanovo podnio dopunu zahtjeva za pristup informacijama.



Sukladno izloženom, vidljivo je da korisnik učestalo podnosi zahtjeve prvostupanjskom tijelu sadržajno slične zahtjevima koji su već bili predmet razmatranja i rješavanja Službenika za informiranje. Uzimajući u obzir činjenicu da korisnik učestalo podnosi zahtjeve za pristup informacijama te na većinu njih iz nezadovoljstva podnosi žalbe, zahtjeva dopune informacijama, ispravke informacija ili izlaže način na koji je prvostupanjsko tijelo, prema njegovom mišljenju, trebalo riješiti predmetne zahtjeve, ovo tijelo javne vlasti smatra da je zlouporaba prava u konkretnom slučaju nužna mjera kako bi se zaštitilo prvostupanjsko tijelo od ponavljajućih zahtjeva korisnika koji očito ne postupa s ciljem pribavljanja informacija od javnog značaja.

Zlouporaba prava je sukob prava korisnika prava na pristup informacijama i same svrhe ZPPI-a, do kojeg dolazi u određenom trenutku kada korištenje tim pravom, koje je do nekog trenutka procesno i materijalno opravdano, primjerice zbog toga što se pravo ostvaruje na način na koji to određuju procesne odredbe ZPPI-a, odnosno podnošenjem zahtjeva za pristup informacijama, dolazi u sukob sa svrhom i ciljem zakonskog uređenja prava na način da se postupanje korisnika pri raspolaganju navedenim pravom negativno odražava na prava i dužnosti trećih osoba. Dakle, zlouporabu prava na pristup informacijama može se identificirati u situacijama kada pojedini korisnik prava na pristup informacijama, pod određenim okolnostima, ugrožava, ometa ili onemogućava korištenje prava drugih, čineći to osobno ili putem drugih korisnika koji od istog tijela javne vlasti učestalim zahtjevima traže informacije.

Naime, ovo tijelo javne vlasti smatra da korisnikovo korištenje instituta prava na pristup informacijama kolidira sa javnim interesom zbog kojega navedeni institut postoji, ali ujedno predstavlja i obezvrjeđivane njegova cilja i svrhe te ovo tijelo javne vlasti smatra da svako daljnje omogućavanje korisniku da zlouporabljuje odredbe ZPPI-a ima za posljedicu neopravdano opterećivanje rada i funkcioniranja ovog ministarstva, predstavlja prepreku učinkovitom radu tijela i u suprotnosti je s načelima pravičnosti i pravne sigurnosti. Ovo tijelo javne vlasti ističe da je iz podnositeljevih postupanja po prethodnim zahtjevima moguće uočiti određeni model ponašanja podnositelja, pa je tako, podnositelj uvijek nezadovoljan dobivenom informacijom, i nakon njezinog zaprimanja postavlja dopune zahtjeva.

Naime, iako ZPPI ne određuje koliko zahtjeva može podnijeti pojedini korisnik, objektivni kriterij zlouporabe prava, između ostalog, obuhvaća broj i opsežnost zahtjeva tj. voluminoznost zahtjeva te istovrsni i ponavljajući zahtjevi. Prilikom rješavanja velikog broja zahtjeva za pristup informacijama kojim se traže informacije obuhvaćene, u konkretnom slučaju, izrazito opsežnom dokumentacijom (146 prijavnih obrazaca), postoji mogućnost da prava stranaka u drugim postupcima kod tijela javne vlasti ne budu adekvatno zaštićena, te može doći i do zastoja u radu tijela javne vlasti i na taj način ograničavanja drugih korisnika zbog neobavljanja redovnog posla. To predstavlja prepreku učinkovitom radu tijela, ne samo u području pristupa informacijama, već u svim svojim područjima rada, dok je svrha ZPPI-a putem ostvarivanja prava na pristup javnim informacijama upravo promicanje učinkovitosti u radu i racionalno funkcioniranje. Osim toga, ističe se da legitimni cilj ZPPI-a u konkretnom slučaju predstavlja očuvanje s jedne strane redovitog funkcioniranja prvostupanjskog tijela (kako u odnosu na njegove osnovne djelatnosti, tako i u odnosu na druge korisnike koji podnose zahtjeve za pristup informacijama), te s druge strane zaštita pravnog poretka, odnosno načela pravičnosti i pravne sigurnosti.

Slijedom svega navedenoga, a sukladno članku 23. stavku 6. točkom 5. ZPPI-a, riješeno kao u izreci ovog rješenja.

#### **Uputa o pravnom lijeku:**

Protiv ovog rješenja dopuštena je žalba koja se u roku od 15 dana od dana njegova primitka može izjaviti Povjereniku za informiranje putem prvostupanjskog tijela.



Dostaviti:

1. Miroslavu Mađariću na adresu elektroničke pošte: [ppi+request-11308-cf8e0ce3@imamopravoznati.org](mailto:ppi+request-11308-cf8e0ce3@imamopravoznati.org)
2. Pismohrani, ovdje.

