



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: UP/II-350-05/22-02/138
URBROJ: 531-07-1-4/1-23-3
Zagreb, 25. siječnja 2023.



P / 6 7 0 3 1 1 0

REPUBLIKA HRVATSKA
GRAD PULA
2163-7-04 UPRAVNI ODJEL ZA
PROSTORNO PLANIRANJE I ZAŠTITU OKOLIŠA

Primljeno:	2-02-2023	Org. jed.	
Klasifikacijska oznaka:	UP 350-05/22-01/000011		05
Trudžbeni broj:	531-23-0025	Pril.	Vrij.
		87-	

Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, OIB: 95093210687, rješavajući u povodu žalbe Inicijative građana „Referendum za lungomare“, zastupane po predstavniku organizacijskog odbora Alekseju Orelu iz Pule, Ulica Grada Graza 1, OIB: 87679227543, izjavljene protiv rješenja Grada Pule, Upravnog odjela za prostorno planiranje i zaštitu okoliša, Odsjeka za gradnju, klasa: UP/I-350-05/22-01/000011, urbroj: 2163-7-04-05-0434-22-0010 od 25. listopada 2022., u stvari priznavanja svojstva stranke u postupku izdavanja lokacijske dozvole, na temelju članka 105. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21), donosi sljedeće

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Pobijanim rješenjem odbija se zahtjev Inicijative građana „REFERENDUM ZA LUNGO MARE“, zastupane po predstavniku organizacijskog odbora Alekseju Orelu iz Pule, Ulica Grada Graza 1, za priznavanjem svojstva stranke u postupku izdavanja lokacijske dozvole koji kod prvostupanjskog tijela vodi pod klasom: UP/I-350-05/22-01/000011 (točka 1. izreke) te se određuje da žalba protiv tog rješenja ne zaustavlja tijek postupka izdavanja lokacijske dozvole (točka 2. izreke).

Pravodobnom žalbom žaliteljica pobija predmetno rješenje iz razloga nepotpuno ili pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, zbog toga što je izreka rješenja nejasna i u suprotnosti s obrazloženjem, pogrešne primjene pravnog propisa na temelju kojega se rješava stvar, jer se u postupku nije vodilo računa o pravilima postupka koja bi bila od utjecaja na rješavanje stvari te zbog povrede ustavnih i konvencijskih prava žaliteljice. U bitnome navodi da je Odlukom o raspisivanju lokalnog referenduma, klasa: 024-03/22-01/165, Gradsko vijeće Grada Pule raspisalo referendum (održavanje kojeg je određeno za 9. listopada 2022.) radi odlučivanja birača o tome jesu li za izmjenu Generalnog urbanističkog plana Grada Pule kojom će se u cijeloj zoni obuhvata važećeg Urbanističkog plana uređenja „Lungomare“ ukinuti mogućnost gradnje hotela, drugih turističkih smještajnih kapaciteta i stambeno-poslovnih građevina. Ističe da je pravni interes žaliteljice za sudjelovanje u predmetnom postupku (priznavanjem svojstva stranke) nastao samim donošenjem Odluke o raspisivanju referenduma, sve u cilju zaštite prava i interesa 10.338 građana koji su izrazili želju za promjenom prostornoplanskih uvjeta na području koje je predmet izdavanja lokacijske dozvole. Poziva se na Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 2011/92/EU i 2014/52/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš, naglašavajući da je javnopravno tijelo dužno omogućiti zainteresiranoj javnosti učinkovito sudjelovanje u donošenju odluka. S obzirom na izravni vertikalni učinak direktiva Europske unije, smatra da

nije bilo nikakvih zapreka da joj se dopusti sudjelovanje u postupku. Dalje obrazlaže da su joj donošenjem pobijanog rješenja povrijeđena prava iz članka 3. i 19. Ustava Republike Hrvatske, prava iz članka 4., 30. i drugih odredaba Zakona o općem upravnom postupku, pravo na djelotvoran pravni lijek iz članka 13. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda kao i da su počinjene brojne druge povrede pravila postupka. Zaključuje da ima pravo biti strankom u postupku pa predlaže drugostupanjskom tijelu da uvaži žalbu, poništi pobijano rješenje i odluči o predmetnom zahtjevu za priznavanje svojstva stranke.

U odgovoru na žalbu podnositelj zahtjeva za izdavanje lokacijske dozvole Hotel Valkane d.o.o., zastupan po direktoru Stevanu Muidži, u bitnome predlaže drugostupanjskom tijelu da žalbu odbaci, jer je ista podnesena bez propisanog oblika i od neovlaštene osobe, a podredno da žalbu odbije, pri čemu se poziva na obrazloženje pobijanog rješenja.

Žalba nije osnovana.

Uvodno treba reći da je Ministarstvo uzelo žalbu u rješavanje kao urednu i izjavljenu od ovlaštene osobe, nalazeći da je žaliteljica ovlaštena izjaviti žalbu protiv predmetnog rješenja kojim je odlučeno o njezinom zahtjevu.

Pobijanim rješenjem odlučeno je o zahtjevu Inicijative građana „Referendum za lungomare“, zastupane po predstavniku organizacijskog odbora Alekseju Orelu iz Pule (u ovom postupku žaliteljice), od 5. listopada 2022., za priznavanje svojstva stranke u postupku izdavanja lokacijske dozvole koji se kod prvostupanjskog tijela vodi pod klasom: UP/I-350-05/22-01/000011, u povodu zahtjeva Hotel Valkane d.o.o. za građenje građevina ugostiteljsko-turističke namjene – Hotel Valkane, restoran, prateći objekt te zone sportsko-rekreacijskih sadržaja, sve unutar obuhvata zahvata kojeg čine k.č.br. 5188/19, 5188/69, 5188/67, 5188/25, 5188/70, 5188/68, 5187/38, sve k.o. Pula.

Uvidom u zahtjev žaliteljice proizlazi da je zatražila da joj se prizna svojstvo stranke u predmetnom postupku izdavanja lokacijske dozvole uz argumentaciju koju u bitnom ponavlja u žalbi, odnosno pravni interes za sudjelovanje u postupku žaliteljica temelji na okolnosti da je Gradsko vijeće Grada Pule 30. kolovoza 2022. donijelo Odluku o raspisivanju lokalnog referenduma, a na kojem da će građani Pule odlučivati o izmjeni prostornog plana važećeg na području na kojem se planira naprijed navedeni zahvat u prostoru.

Predmetni je zahtjev pobijanim rješenjem odbijen pozivom na članak 53. Zakona o općem upravnom postupku u vezi s člankom 141. Zakona o prostornom uređenju, uz obrazloženje da žaliteljica nije vlasnik niti nositelj drugih stvarnih prava na nekretninama za koje se izdaje lokacijska dozvola odnosno na nekretninama koje neposredno graniče s tim nekretninama, zbog čega da joj nije moguće priznati svojstvo stranke u postupku izdavanja lokacijske dozvole.

Takvu odluku prvostupanjskog tijela Ministarstvo ocjenjuje pravilnom i na zakonu osnovanom.

Naime, lokacijska dozvola je upravni akt koji se izdaje u upravnom postupku sukladno Zakonu o prostornom uređenju te Zakonu o općem upravnom postupku.

Prema odredbi članka 141. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), stranka u postupku lokacijske dozvole je podnositelj zahtjeva, vlasnik nekretnine za koju se izdaje lokacijska dozvola i nositelj drugih stvarnih prava na toj nekretnini, te vlasnik i nositelj drugih stvarnih prava na nekretnini koja neposredno graniči s nekretninom za koju se izdaje lokacijska dozvola.

Odredbom članka 53. Zakona o općem upravnom postu propisano je da ako u tijeku postupka osoba koja do tada nije sudjelovala u postupku traži da joj se prizna svojstvo stranke u tom postupku, službena osoba ispitać će njezino pravo da kao stranka sudjeluje u postupku i o tome donijeti rješenje. Žalba protiv tog rješenja ne zaustavlja tijek postupka.

U konkretnom slučaju nije sporno da žaliteljica nije vlasnik niti nositelj drugih stvarnih prava na prethodno naznačenim nekretninama u k.o. Pula za koje je zatraženo izdavanje lokacijske dozvole kao niti na nekretninama koje neposredne graniče s nekretninama za koje je zatraženo izdavanje lokacijske dozvole.

Kod takvog stanja stvari, primjenom članka 141. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju nije bilo mjesta usvajanju zahtjeva žaliteljice za priznavanjem svojstva stranke u postupku te pobijanim rješenjem nije povrijeđen zakon na njezinu štetu. Ovo drugostupanjsko tijelo ne nalazi ni da su donošenjem pobijanog rješenja povrijeđena ustavna ili konvencijska prava žaliteljice.

S obzirom na izloženo, kako navodi žalbe nisu od utjecaja na drugačije rješenje ove upravne stvari, trebalo je na temelju odredbe članka 116. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku riješiti kao u izreci.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo je rješenje izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom u Rijeci, Erazma Barčića 5. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se navedenom Upravnom sudu predaje neposredno u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. Grad Pula, Upravni odjel za prostorno planiranje i zaštitu okoliša, Odsjek za gradnju, Forum 2, Pula, sa spisom i dva primjerka rješenja radi dostave strankama
2. Spis, ovdje