

KLASA: UP/I-008-01/15-02/2

URBROJ: 387-02-15-2

Zagreb, 19. studenog 2015.

Agencija za sigurnost željezničkog prometa, na temelju čl. 30., st. 1., toč. 1. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", br. 25/13 i 85/15; dalje u tekstu: ZPPI), a u vezi s čl. 9., st. 4. i čl. 107. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava ("Narodne novine", br. 82/13, 18/15 i 110/15; dalje u tekstu: Zakon), povodom zahtjeva Lane Podgoršek od 28. listopada 2015. godine dostavljenog elektroničkom poštom donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Lane Podgoršek za dostavljanjem registra dozvola u elektroničkom obliku za ponovnu uporabu informacije u nekomercijalne svrhe.

Obrazloženje

Elektroničkom poštom s adrese: ppi+request-821-6343381d@imamopravnoznati.org Lana Podgoršek podnijela je dana 28. listopada 2015. godine Agenciji za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Agencija) zahtjev, koji je dopunila 17. studenog 2015. na način da je dostavila adresu za dostavu pismena, kojim traži sljedeće: *"Molim Vas dostavu u elektronskom obliku pogodnom za ponovnu uporabu prema čl. 3, st. 6 i st. 11 ZPPI-ja (otvoreni oblik npr. csv i xls) registar dozvola u Republici Hrvatskoj koje sukladno glavi XV., članku 9., stavku f i članku 107. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava vodi i ažurira ASZ. Također Vas želim podsjetiti da ste sukladno članku 10. ZPPI-ja dužni objaviti ovakve baze podataka u obliku koji omogućuje ponovnu uporabu te na Akcijski plan Partnerstva za otvorenu vlast (<https://goo.gl/ZEsGuo>) za otvaranje ovakvih skupova podataka putem Portala otvorenih podataka data.gov.hr, mjera 3.3. akcijskog plana, sukladno tome Vas molim da pošaljete link na traženi skup podataka na Portalu otvorenih podataka".*

Odredbom članka 30., st. 1., toč. 1. ZPPI-ja propisano je da će tijelo javne vlasti rješenjem odbiti zahtjev za ponovnu uporabu informacija ako se zahtjev odnosi na informacije iz članka 15., st. 1., 2., 3. i 4. ZPPI-ja.

Odredbom čl. 9., st. 4., toč. f. Zakona propisano je da je Agencija osobito nadležna za vođenje i ažuriranje registra dozvola (dalje u tekstu: NRD).

NRD nije javni registar, a uvjeti, način pristupa, osobe ovlaštene za uvid i/ili unošenje podataka te nadzor registra utvrđeni su Zakonom, te izravno primjenjivim aktom Europske

unije - Odlukom Komisije od 29. listopada 2009. o donošenju osnovnih parametara za registre dozvola za strojovođe i dopunskih potvrda predviđenih Direktivom 2007/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (2010/17/EZ) (dalje u tekstu: Odluka).

U Prilogu 4. Odluke jasno je propisano da se pristup informacijama sadržanim u NRD-u odobrava:

- nadležnim tijelima drugih država članica Europske unije, na utemeljen zahtjev za nadzor vlakova koji prometuju na njihovom području nadležnosti, te postavljanje upita u pogledu ispunjavanja Direktive 2007/59/EZ svih koji rade na njihovom području nadležnosti,
- Europskoj željezničkoj agenciji na utemeljen zahtjev, za ocjenjivanje postupka davanja ovlaštenja strojovođama u skladu s člankom 33. Direktive 2007/59/EZ, posebno u pogledu međusobne povezanosti registara,
- zaposlenicima strojovođa, radi provjere statusa dozvola u skladu s člankom 22. stavkom 1. točkom (b) Direktive 2007/59/EZ,
- željezničkim prijevoznicima i upraviteljima infrastrukture koji zapošljavaju ili zaključuju ugovore sa strojovođama radi provjere statusa dozvola, u skladu s člankom 22. stavkom 1. točkom (b) Direktive 2007/59/EZ,
- strojovođama na njihov zahtjev, radi provjere podataka koji se odnose na njih,
- istražnim tijelima osnovanim u skladu s člankom 21. Direktive 2004/49/EZ, radi istraživanja nesreća, posebno kako je navedeno u članku 20. stavku 2. točkama (e) i (g) navedene Direktive.

Odredbama čl. 107.,st.1.-4. Zakona propisano je da Agencija vodi i ažurira registar svih dozvola koje su izdane, ažurirane, obnovljene, izmijenjene i dopunjene, istekle, privremeno stavljene izvan snage, oduzete ili prijavljene kao izgubljene, ukradene ili uništene, u skladu s Odlukom, te da NRD sadržava podatke sadržane u dozvoli i podatke o redovitim provjerama fizičke i psihičke sposobnosti za rad, dakle čitav niz osobnih podataka koje je sukladno odredbama čl.11.,st.3. Zakona o zaštiti osobnih podataka ("Narodne novine", br. 103/03, 118/06, 41/08, 130/11, 106/12) zabranjeno dati na korištenje drugim primateljima, pa tako i predlagateljici.

Obzirom da označeni, izravno primjenjiv pravni propis Europske unije u Republici Hrvatskoj, kao ni Zakon, ne dopuštaju pristup, odnosno dostavu podataka iz NRD-a, te njegovu ponovnu uporabu drugim subjektima, utvrđeno je da bi Agencija omogućavanjem pristupa NRD-u u svrhu ponovne uporabe tražene informacije postupila protivno odredbama izravno primjenjivog propisa Europske unije i Zakona.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, Agencija je dana 6. studenog 2015. provela test razmjernosti. Prilikom provođenja testa razmjernosti uzeta je u obzir činjenica da je u Prilogu 4. Odluke, te u čl. 107., st.1.- 4. Zakona taksativno navedeno kojim se subjektima i pod kojim uvjetima odobrava pristup informacijama iz NRD-a, te je utvrđeno kako predlagateljica nije među navedenim subjektima.

U idućoj fazi provođenja testa razmjernosti utvrđeno je da ne postoji nijedna manje restriktivna mjera kojom bi se mogao ostvariti cilj zbog koje je Odluka donesena, a to je prvenstveno zaštita osobnih podataka strojovođa, a posredno i zaštita prometne sigurnosti Europske unije, te se, nakon utvrđenja nepostojanja nijedne manje restriktivne mjere u konkretnom slučaju, daljnjim fazama provedbe testa razmjernosti nije pristupilo.

Slijedom svega navedenog, sukladno čl. 30., st. 1., toč. 1. vezano za čl. 15., st. 2., toč. 2., 4. i 7. ZPPI-ja, riješeno je kao u izreci.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Povjereniku za informiranje u roku od 15 dana od dana dostave Rješenja.



RAVNATELJ
Želimir Delač, dipl. ing. el.

Dostaviti:

1. Lana Podgoršek, na adresu za dostavu pismena
2. Lana Podgoršek, elektroničkom poštom na adresu:
ppi+request-821-6343381d@imamopravnoznati.org
3. Pismohrana, ovdje