



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 78, P.P. 1034  
Telefon: 61 06 111, Telefax: 61 09 201

KLASA: UP/I-323-03/24-01/98  
URBROJ: 525-10/612-24-2  
Zagreb, 13. veljače 2024.



Ministarstvo poljoprivrede, Ulica grada Vukovara 78, Zagreb, OIB: 76767369197, na temelju članka 63. stavka 1. točke 4. Zakona o lovstvu („Narodne novine“ broj: 99/18., 32/19. i 32/20.) i članka 96. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj: 47/09. i 110/21.), rješavajući povodom zahtjeva Grada Zagreba, Trg Stjepana Radića 1, Zagreb, OIB: 61817894937, za dopuštenje za namjerno uništavanje ili oštećivanje gnijezda i jaja divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.) s površina Grada Zagreba te za lov u vrijeme kad je lov zabranjen, d o n o s i

### RJEŠENJE

1. Gradu Zagrebu, u interesu javnog zdravlja i sigurnosti ljudi i imovine ili zbog ostalih razloga prevladavajućeg javnog interesa, uključujući interese socijalne ili gospodarske prirode te radi sprječavanja ozbiljne štete na ostalim oblicima imovine, a u skladu sa propisom Programa zaštite divljači za Grad Zagreb, koji je dobio suglasnost ovog Ministarstva KLASA: UP/I-323-03/17-02/238, URBROJ: 525-11/1026-18-7 od 5. studenoga 2018. godine, dopušta se, s pridržajem ukidanja, radi uklanjanja i smanjenja brojnog stanja divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.), a u skladu s protokolom koji je sastavni dio Programa zaštite divljači za Grad Zagreb:

- a) lov u vrijeme kad je lov zabranjen
  - b) postavljanje hvataljki (živolovki) za predmetne vrste divljači na površinama obuhvata Programa zaštite divljači Grada Zagreba i u vrijeme kad je lov zabranjen, radi hvatanja žive divljači za potrebe obilježavanja i praćenja koridora kretanja
  - c) namjerno uništavanje ili oštećivanje gnijezda i jaja na način da se gnijezda skidaju i uništavaju, ali ako se utvrdi da se u gnijezdima nalaze živi ptiči, da se ta gnijezda premjeste izvan površina obuhvata Programa zaštite divljači Grada Zagreba, u dogovoru s lovoovlaštenikom lovišta u koje se gnijezda premještaju
2. Dopuštenje iz točke 1.a) izreke ovoga Rješenja traje od 1. ožujka do 31. srpnja 2024. godine.

3. Dopuštenje iz točke 1.c) izreke ovoga Rješenja počinje teći s danom primitka ovoga Rješenja i traje do 31. prosinca 2024. godine.

4. Grad Zagreb dužan je svesti razinu rizika za druge životinjske vrste prilikom provedbi radnji iz točke 1. izreke ovog Rješenja na najmanju moguću mjeru, vodeći računa o ispunjavanju uvjeta iz članka 67. stavka 1. i 2. Zakona o lovstvu tijekom manipulacije s gnijezdima i hvatanja žive divljači.

5. Kontrolu izvršenja ovoga Rješenja provodi lovna inspekcija Državnog inspektorata.

6. Grad Zagreb dužan je do 15. siječnja 2025. godine podnijeti ovom Ministarstvu i ministarstvu nadležnom za poslove zaštite prirode detaljno izvješće o izvršenju ovoga Rješenja

kojim se navodi vrsta koja je predmet odstupanja, broj ulovljenih ptica, broj uništenih, oštećenih ili uklonjenih gnijezda ili jaja, korištena sredstva, mjere i metode lova te geografska lokacija provedbe odstupanja.

### *Obrazloženje*

Ministarstvo poljoprivrede zaprimilo je 8. veljače 2024. godine zahtjev Grada Zagreba za uklanjanje vrsta divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.), u interesu javnog zdravlja i sigurnosti ljudi i imovine ili zbog ostalih razloga prevladavajućeg javnog interesa, uključujući interese socijalne ili gospodarske prirode te radi sprječavanja ozbiljne štete na ostalim oblicima imovine, u skladu s Programom zaštite divljači za Grad Zagreb.

U podnesku je navedeno kako građani kontinuirano prijavljuju kritične lokacije na kojima je broj divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.) sve veći, unatoč poduzimanju mjera po pitanju orezivanja grana na javnim gradskim površinama u 2023., što rezultira nezadovoljstvom građana kad je u pitanju interes javnog zdravlja i sigurnosti, budući da su na nekoliko lokacija u 2023. prijavljeni naleti vrana na prolaznike) te zaštita javne i privatne imovine smještene na javnim gradskim prostorima (parking zone, automobili, drvena galanterija). Nadalje, građani se žale na zagađenost zgrada, balkona, parkova, dječjih igrališta i pločnika izmetom i nesnosnu buku koja posebice u ranojutarnjim i večernjim satima ometa normalan život.

Provoditelj Programa zaštite divljači za Grad Zagreb, Ustanova Zoološki vrt Grada Zagreba, sklopila je ugovor sa Zagrebačkim holdingom, Podružnicom Zrinjevac, o orezivanju grana stabala i skidanju gnijezda na javnim gradskim površinama tijekom 2024. te je isti dostavljen u prilogu Zahtjeva. Nadalje, Ustanova Zoološki vrt Grada Zagreba u suradnji s Veterinarskim fakultetom i Fakultetom šumarstva i drvne tehnologije kao poseban pilot program pod nazivom Program kontrole i praćenja divljači u sklopu Programa zaštite divljači za Grad Zagreb, s osnovnim ciljem smanjenja brojnosti divlje svinje i vrana na području Grada Zagreba, utvrđivanja koridora koje divljač koristi za ulazak u Zagreb, mjesta zadržavanja na području Grada Zagreba, analize čimbenika neophodnih za boravak divljači u Gradu te predlaganja održavanja zapuštenih zelenih površina Grada Zagreba koji se odnosio na divlje svinje.

U skladu s prethodno navedenim, Grad Zagreb u podnesku traži dopuštenje za lov divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.) i u vrijeme kad je lov zabranjen, uz dopuštenje za postavljanje hvataljki (živolovki) za predmetne vrste na površinama obuhvata Programa zaštite divljači Grada Zagreba radi hvatanja žive divljači za potrebe obilježavanja i praćenja koridora kretanja te dopuštenje za namjerno uništavanje ili oštećivanje gnijezda i jaja navedenih vrsta sa površina obuhvata Programa zaštite divljači Grada Zagreba koje bi prvenstveno obavljali do 1. ožujka, prije početka lovostaja, no kako bi učinkovito riješili problem prekobrojnosti divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.) na površinama obuhvata Programa, u planu je postupanje tijekom cijele 2024. godine. U prilog navedenim tvrdnjama dostavljen je Zapisnik o procjeni brojnog stanja divljači od 1. rujna 2023., kojim je procijenjeno brojno stanje od 5400 kljunova vrane sive (*Corvus corone cornix* L.) i 12400 kljunova vrane gačac (*Corvus frugilegus* L.) te mnogobrojne prijave građana sa zahtjevom za uklanjanje gnijezda, dostavljene Gradu Zagrebu putem e – pošte.

Člankom 47. stavkom 1. Zakona o lovstvu propisano je da Program zaštite divljači, kojim se uređuje zaštita i lov divljači na površinama na kojima je zabranjeno ustanovljivanje lovišta, korisnik površina podnosi Ministarstvu na suglasnost. Program zaštite divljači za Grad Zagreb dobio je suglasnost ovog Ministarstva KLASA: UP/I-323-03/17-02/238, URBROJ: 525-11/1026-18-7 od 5. studenoga 2018. godine.

U skladu s odredbama članka 55. stavka 1. Zakona o lovstvu, zabranjeno je uništavati i prisvajati mladunčad te uništavati i oštećivati legla, gnijezda i jaja divljači. U skladu s člankom 66. stavkom 1. točkom 23. istog Zakona zabranjeno je loviti divljač za vrijeme lovostaja, osim u slučajevima određenim Zakonom, dok je člankom 66. stavkom 3. propisano da, pod uvjetom da ne postoje druge pogodne mogućnosti te da odstupanje neće štetiti održavanju populacije divljači, Ministarstvo može dopustiti odstupanje od odredbi stavka 1. ovog članka radi sprječavanja ozbiljne štete, posebice na usjevima, stoci, šumama, ribnjacima i vodama te ostalim oblicima imovine, kao i u interesu javnog zdravlja, sigurnost ljudi i imovine ili zbog ostalih razloga prevladavajućeg javnog interesa, uključujući interese socijalne ili gospodarske prirode te korisnih posljedica od primarnog značenja za divljač.

Nadalje, člankom 63. stavkom 1. točkom 4. Zakona o lovstvu, Ministarstvo je, kao tijelo ovlašteno za proglašenje postojanja traženih uvjeta i za odlučivanje o tome koja se sredstva, mjere ili metode smiju koristiti, u okviru kojih ograničenja i tko ih smije koristiti, ovlašteno rješenjem dopustiti, ako ne postoji drugo zadovoljavajuće rješenje, lov ptica navedenih u popisu divljači iz ovoga Zakona u vrijeme kad je lov zabranjen, kao i namjerno uništavanje ili oštećivanje gnijezda i jaja ptica navedenih u popisu divljači iz ovoga Zakona ili uklanjanje gnijezda te izuzimanje jaja iz prirode i njihovo posjedovanje, čak i ako su prazna, zbog sljedećih razloga:

- u interesu javnog zdravlja i sigurnosti
- u interesu sigurnosti zračnog prometa
- radi sprječavanja nanošenja ozbiljne štete usjevima, stoci, šumama, ribnjacima i vodama
- radi zaštite flore i faune
- za potrebe istraživanja i obrazovanja, obnavljanja populacija, ponovnog unošenja vrsta te za potrebe uzgoja koji je nužan za te namjene
- radi izdavanja dozvola, pod strogo nadziranim uvjetima i na selektivnoj osnovi, za hvatanje, držanje ili drugo razborito korištenje određenih ptica u malom broju.

Vodeći se između ostalog i dokumentom pod nazivom “Smjernice za izlovljavanje u skladu s Direktivom Vijeća 79/409/EEZ o očuvanju divljih ptica”, iz veljače 2008. godine, Ministarstvo poljoprivrede moralo je odlučiti o proglašenju postojanja traženih uvjeta i o tome koja se sredstva, mjere ili metode smiju koristiti, u okviru kojih ograničenja i tko ih smije koristiti. Predviđena mogućnost koja se odnosi na odstupanje navedeno u članku 63. stavku 1. točki 4. podliježe trima uvjetima. Prvo, mora se ograničiti odstupanje na slučajeve u kojima ne postoji zadovoljavajuće rješenje. Drugo, odstupanje se mora temeljiti na najmanje jednom od razloga koji su iscrpno navedeni u članku 63. stavku 1. točki 4. Zakona o lovstvu. Treće, odstupanje mora biti u skladu s točnim formalnim uvjetima utvrđenima u članku 63. stavku 2. Zakona o lovstvu, kojima je svrha ograničiti odstupanja na ono što je strogo potrebno.

Pojam „zadovoljavajuće” može se tumačiti tako da znači rješenje za određeni problem s kojim se suočavaju nadležna tijela i kojim se istovremeno u najvećoj mogućoj mjeri poštuju zabrane utvrđene Zakonom. Površine obuhvata Programa zaštite divljači mogu predstavljati relativno povoljna staništa za neke vrste divljači, ali u pojedinim slučajevima iste vrste mogu

izravno ugroziti zdravlje i sigurnost stanovništva i počiniti štete na imovini. Slijedom navedenoga, preporučuje se poštivati načela socijalnog kapaciteta, brojnog stanja vrsta koji će biti općenito prihvaćen od stanovnika grada, neće pričinjavati znatne, ozbiljne štete na imovini te neće ugrožavati zdravlje i sigurnost građana, a istovremeno osigurava održavanje populacije te je Programom zaštite divljači Grada Zagreba na površinama obuhvata Programom predviđen socijalni kapacitet vrste divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) u broju od 100 kljunova i vrane gačac (*Corvus frugilegus* L.) u broju od 100 kljunova. Vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.) su vrste divljači koje će u prekomjernom broju imati velik negativan utjecaj na javno zdravlje i sigurnost te će nanositi ozbiljne štete, dok su istovremeno u vrlo povoljnom stanju očuvanosti te stoga i na popisu vrsta koje se mogu izlovljavati. Potrebno je napomenuti da cilj primjene mjera propisanih Programom zaštite divljači za Grad Zagreb nije izlov niti ubijanje predmetnih vrsta na području Grada, već smanjenje brojnog stanja jedinki primjenom točno određenih mjera, do postizanja predviđenog socijalnog kapaciteta, a u interesu javnog zdravlja i sigurnosti i sprječavanja ozbiljne štete na ostalim oblicima imovine.

U odnosu na odstupanja sljedeći formalni uvjeti su poštovani i određeni:

- vrste koje su predmet odstupanja – isključivo vrste divljači vrana siva (*Corvus corone cornix* L.) i vrana gačac (*Corvus frugilegus* L.)
- sredstva, mjere ili metode koje su odobrene za hvatanje ili ubijanje – namjerno uništavanje ili oštećivanje gnijezda i jaja na način da se gnijezda skidaju i uništavaju, ali ako se utvrdi da se u gnijezdima nalaze živi ptici, da se ta gnijezda premjeste izvan površina obuhvata Programa zaštite divljači Grada Zagreba, u dogovoru s lovoovlaštenikom lovišta u koje se gnijezda premještaju; postavljanje hvataljki (živolovki) za predmetne vrste divljači na površinama obuhvata Programa zaštite divljači Grada Zagreba i u vrijeme kad je lov zabranjen, radi hvatanja žive divljači za potrebe obilježavanja i praćenja koridora kretanja
- uvjeti rizika i okolnosti s obzirom na vrijeme i mjesto pod kojima se takva odstupanja mogu odobriti – razdoblje odstupanja je do 31. prosinca 2024. godine, mjesto odstupanja je Grad Zagreb, u skladu s Programom zaštite divljači Grada Zagreba i protokolom za postupanje
- tijelo ovlašteno za proglašenje postojanja traženih uvjeta i za odlučivanje o tome koja se sredstva, mjere ili metode smiju koristiti, u okviru kojih ograničenja i tko ih smije koristiti – propisano je člankom 63. Zakona o lovstvu
- kontrole koje će se provesti - kontrolu izvršenja ovoga Rješenja provodi lovna inspekcija Državnog inspektorata.

Slijedom navedenoga, valjalo je na temelju članka 96. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku riješiti kao u izreci. Sukladno članku 130. stavku 1. istog Zakona, zakonito rješenje kojim je stranka stekla kakvo pravo može se ukinuti u cijelosti ili djelomično ako sadržava pridržaj ukidanja, a stranka nije ispunila obvezu iz rješenja ili je nije ispunila u roku.

U skladu s odredbom članka 63. stavka 6. Zakona o lovstvu, Ministarstvo dostavlja primjerak rješenja iz stavka 1. točke 4. ovoga članka ministarstvu nadležnom za poslove zaštite prirode za potrebe izvješćivanja.

Na temelju članka 8. Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj: 115/16. i 114/22.) podnositelj zahtjeva oslobođen je od plaćanja upravne pristojbe.

***Uputa o pravnom lijeku:***

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor, tužbom kod mjesno nadležnog upravnog suda, u roku 30 dana od dana dostave Rješenja.



**DOSTAVITI:**

1. Grad Zagreb, Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i stratejsko planiranje  
Trg Stjepana Radića 1, 10000 Zagreb
  2. Pismohrana.
- O tome obavijest:
1. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode  
Radnička cesta 80, 10000 Zagreb
  2. PU Zagrebačka  
Ulica Matice hrvatske 4, 10000 Zagreb
  3. Državni inspektorat, Sektor za nadzor u šumarstvu i lovstvu  
Šubićeva 29, 10000 Zagreb